



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.329/2003, republicată, privind exercitarea
profesiei de detectiv particular**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.329/2003, republicată, privind exercitarea profesiei de detectiv particular, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B617 din 23.12.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată, în sensul excluderii posibilității dobândirii calității de detectiv particular pentru persoanele care au desfășurat activități de poliție politică, al reglementării unei noi obligații pentru detectivul particular, precum și al prevederii posibilității acestuia de a efectua anumite investigații, în cazurile expres prevăzute de legislația în vigoare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât proiectul are ca obiect numai modificarea Legii nr.329/2003, nu și completarea acesteia, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular”.

Pentru același motiv, precum și pentru asigurarea respectării exigențelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.329/2003 privind exercitarea profesiei de detectiv particular, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.306 din 8 mai 2007, se modifică după cum urmează:”.

Având în vedere că operațiunea de modificare este prevăzută în partea introductivă a articolului unic, **partea dispozitivă a pct.1 - 3** trebuie formulată după următorul model:

„.... La articolul ..., litera ...) va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, din debutul căruia urmează a fi eliminat numărul articolului.

3. Prin modificarea art.5 lit.d), propusă la **pct.1 al articolului unic**, se are în vedere excluderea de la posibilitatea dobândirii calității de detectiv particular a persoanelor care au desfășurat activități de poliție politică, astfel cum aceasta este definită prin Legea nr.187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității ca poliție politică. Precizăm însă că acest act normativ a **fost abrogat** prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008.

Semnalăm că noua reglementare în materie, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 nu mai cuprinde o definiție a noțiunii de „poliție politică”, astfel încât, în formularea propusă în proiect, art.5 lit.d) nu ar putea avea în vedere dispozițiile acestui act normativ, în locul trimiterii la prevederile Legii nr.187/1999.

Menționăm că procedurile instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 au ca finalitate exclusiv **constatarea** existenței sau a lipsei calității de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia al unei persoane, astfel cum aceste noțiuni sunt definite în cuprinsul art.2 lit.a) și b) din același act normativ, în scopul **deconspirării** persoanelor care au avut această calitate, și nu în vederea instituirii unor consecințe ale calității constatate.

Pe lângă cele semnalate anterior, precizăm că, pentru realizarea intenției exprimate în Expunerea de motive, respectiv „eliminarea” posibilității dobândirii calității de detectiv particular pentru o anumită categorie de persoane, trebuie avute în vedere aspectele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.530/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.430 din 24 iunie 2009. Astfel, Curtea a precizat „că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 urmărește scopul de deconspirare, enunțat în preambul, a persoanelor care au contribuit la instrumentarea dosarului întocmit de Securitate,

prin consemnarea publică - publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a, și punerea la dispoziția mijloacelor de informare în masă de către Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, în temeiul art.12 alin. (1) din ordonanță - a celor care ocupă demnitățile sau funcțiile enumerate în art.3, precum și a celor care își manifestă intenția de a candida pentru alegerea sau numirea în aceste demnități sau funcții.

Sub acest aspect, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 operează o modificare substanțială a regimului juridic aplicabil persoanelor constatate ca fiind "lucrătoare ale Securității" față de prevederile Legii nr.187/1999, declarată neconstituțională prin Decizia nr.51 din 31 ianuarie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.95 din 6 februarie 2008. Astfel, reglementarea anterioară nu a urmărit doar deconspirarea persoanelor care au participat la activitatea de poliție politică comunistă, ci a promovat răspunderea juridică și politică a acestora, cu scopul îndepărtării lor din anumite funcții, și împiedicarea lor de a candida pentru alegerea sau numirea în acele funcții. Mai mult, așa cum a reținut Curtea Constituțională prin decizia menționată, legea crea premisele unei forme de răspundere morală și juridică colectivă, pentru simpla participare la activitatea serviciilor de informații, fără vinovăție și fără existența unei fapte de încălcare a drepturilor omului și a libertăților fundamentale”.

Pentru toate aceste motive, este necesară reanalizarea normei propuse pentru art.5 lit.d) la **pct.1 al articolului unic**.

4. La art.12 lit.d), astfel cum este propus la **pct.2 al articolului unic**, este necesară reanalizarea și reformularea expresiei „să nu realizeze activități privind abuzul în serviciu”, întrucât din redactarea propusă nu rezultă care anume activități sunt avute în vedere de text.

Menționăm că, pentru asigurarea unei reglementări corecte, activitățile interzise care urmează a fi prevăzute în norma propusă spre modificare trebuie să nu se suprapună faptelor incriminate drept infracțiuni al căror subiect activ poate fi persoana care îndeplinește calitatea de detectiv particular, întrucât potrivit art.18 lit.a) din actul normativ de bază, încălcarea dispozițiilor art.12 lit.d) **constituie contravenție**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 34/13.01.2010

L. nr. 329/2003

M. Of. nr. 530/23 iul. 2003

Lege privind exercitarea profesiei de detectiv particular

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 306/8 mai 2007

Lege privind exercitarea profesiei de detectiv particular

Lege privind accesul la propriul dosar și deconspirarea poliției politice comuniste

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 | rectificare | M. Of. nr. 619/17 dec. 1999 | <i>rectifică preambulul, art. 5 alin. 2, art. 17 alin. 2, art. 20 alin. 1, alin. 2, alin. 3 și alin. 6 și art. 22</i> |
| | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 149/2005 M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005 | <i>prelungeste, pentru o perioadă de 6 ani, termenul prevăzut la art. 22</i> |
| | Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea continuării activității Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității | | |
| | aprobată prin | L. nr. 126/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006 | |
| 3 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2006 M. Of. nr. 182/27 feb. 2006 | <i>modifică titlul, preambulul, art. 1 alin. (1), (2) și (3), art. 2 partea introductivă și lit. e), f), g), i), î), k), n), r), s), ș) și t), art. 3, art. 5, art. 7, art. 8 alin. (2), (3), (5), (8), (9) și (10), art. 9, art. 10, art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (2), (4), (5), (6) și (7), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1), (2) și (4), art. 19, art. 20, art. 25;</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității ca poliție politică | | |
| | respinsă prin | L. nr. 295/2008 M. Of. nr. 789/25 nov. 2008 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 1, art. 3_1, alin. (7_1)-(7_3) la art. 8, alin. (8) la art. 15, art. 16_1, art. 22_1, anexa; abrogă art. 4</i> |
| 4 | rectificare | M. Of. nr. 256/22 mar. 2006 | <i>rectifică art.3_1 alin (1)</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 5 | modificări prin | L. nr. 126/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006 | <i>aprobă O.U.G. nr. 149/2005</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 149/2005 privind unele măsuri pentru asigurarea continuării activității Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității | | |
| 6 | modificări prin | D.C.C. nr. 51/2008 M. Of. nr. 95/6 feb. 2008 | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile legii (termenul se împlinește la 21 martie 2008) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție</i> |
| | Decizia nr. 51 din 31 ianuarie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea poliției politice comuniste | | |
| 7 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 51/2008 M. Of. nr. 95/6 feb. 2008 | |
| | Decizia nr. 51 din 31 ianuarie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea poliției politice comuniste | | |
| 8 | abrogat prin | O.U.G. nr. 24/2008 M. Of. nr. 182/10 mar. 2008 | |
| | Ordonanță de urgență privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 293/2008 M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 | |

9 modificări prin

L. nr. 295/2008

M. Of. nr. 789/25 nov. 2008

respinge O.U.G. nr. 16/2006

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/1999 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității ca poliție politică

O.U.G. nr. 24/2008

M. Of. nr. 182/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

- | | | | | |
|---|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 227/25 mar. 2008 | <i>rectifică alin. 2 din preambul, art. 5 alin. (3), anexa</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 293/2008 | M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 | <i>modifică preambulul, art. 1 alin. (2), (5), (10) și (13), art. 2 lit. a) și b), art. 3 partea introductivă și lit. h), art. 3 lit. l), o), r), u) și z), art. 4 alin. (1), (2) și (4), art. 5 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și lit. h), alin. (4) partea introductivă, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8 partea introductivă, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 14 lit. e), art. 17 alin. (13), art. 18, art. 25 alin. (2), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34, art. 36, art. 37 alin. (1), anexa; introduce lit. h_1 la art. 3, lit. d_1 la art. 5 alin. (2), alin. (8) la art. 30; abrogă art. 2 lit. c), art. 5 alin. (6)</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | | |
| 3 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 293/2008 | M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | | |
| 4 | rectificare | | M. Of. nr. 810/3 dec. 2008 | <i>rectifică anexa</i> |
| | | RECTIFICARE | | |